

LA INTEGRACIÓN DE CENTROAMÉRICA: UNA EXPERIENCIA MULTILATERAL

Fernando Lozano Contreras

Orlando Mejía Herrera, Elia Dina Galo, Mauricio Carrión, Carlos Jiménez Piernas,

Fernando Cerezal, Jaume Ferrer Lloret, Elena Crespo Navarro,

Ana Elizabeth Villalta y Jaime Delgado Rojas

INTRODUCCIÓN

La iniciativa de la UNAN-León de crear en el año 2000 un proyecto de cooperación interuniversitaria en materia de integración regional fue asumida por la Universidad de Alcalá (España) se funda en la voluntad de la Universidad de Alcalá y de la UNAN-León, que cooperan desde hace aproximadamente 20 años, de abrir su Hermanamiento a Centroamérica y el Caribe y en la necesidad de impulsar el proceso de integración centroamericana, facilitando en lo posible las condiciones para ello. La tarea prioritaria no es otra que la de formar una nueva generación de centroamericanistas que sientan, se crean y posean la formación más idónea para llevar a cabo a medio plazo el ideal de la integración centroamericana, hoy encallado a causa de la ausencia de voluntad política y las pequeñas querellas vecinales.

Teniendo en cuenta estas condiciones y factores nace el llamado Programa de Integración Regional del Hermanamiento entre la UNAN-León y la Universidad de Alcalá y que actualmente está en proceso de multilateralización en Centroamérica y España. Así pues, dicho proyecto constituye una iniciativa de carácter horizontal entre Universidades del Norte y del Sur que fundamentalmente persigue respaldar la actividad docente e investigadora de la UNAN-León y de otras instituciones centroamericanas y del Caribe en materia de integración regional. Las Universidades implicadas en el proyecto tienen una convicción compartida de que la integración centroamericana es una necesidad para la Región y de que la Universidad puede y debe jugar un papel fundamental para apoyar el proceso de integración.

El Programa de Integración Regional incluye actualmente tres proyectos académicos específicos de relevancia internacional:

1. El Centro Interuniversitario Para Estudios de Integración (CIPEI) como una **asociación científica** regida por unos estatutos aprobados por resolución rectoral de la UNAN-León y que cuenta con tres órganos de dirección y administración (Junta de Miembros, Consejo Directivo y Secretaría General). A fin de promover la enseñanza, formación, capacitación e investigación en materia de integración regional desde un punto de vista interdisciplinario, el CIPEI, de acuerdo a sus órganos de dirección, puede organizar o colaborar en la organización de congresos, seminarios, cursos o programas de postgrado, así como la realización en equipo de trabajos de investigación, siempre y cuando se cuente con el apoyo financiero necesario. Son miembros del CIPEI diversos especialistas y expertos en integración regional (juristas, politólogos, economistas, filósofos e historiadores) de Centroamérica, el Caribe y España

2. La Maestría en Integración Regional como proyecto bandera es un **programa de postgrado** de alcance internacional tanto por su estudiantado y profesorado como por su dirección académica. Esta Maestría la ofrece la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León con la asesoría y el apoyo solidario de la Universidad de Alcalá –con la que colaboran las Universidades de Alicante, Salamanca, Cádiz y la Miguel Hernández de Elche–, el apoyo académico del CIPEI y la subvención de la Comunidad de Madrid.

3. El Centro de Documentación sobre Integración Regional (CEDIR) como **estructura de apoyo** para el CIPEI y la Maestría en Integración Regional en particular y para los docentes y estudiantes de la UNAN-León, de otras Universidades de Nicaragua y de Centroamérica en general. Actualmente el CEDIR es un centro de documentación especializado (Cedoc) de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León con la cooperación de la Universidad de Alcalá y de la Comunidad Autónoma de Madrid y reconocido como el primer Centro de Documentación Europea (CDE) en Centroamérica por la Comisión Europea.

OBJETIVOS

Objetivo General:

Promover la integración centroamericana en todos los ámbitos sociales.

Objetivos Específicos:

- Servir de foro para el debate científico y práctico al más alto nivel sobre los procesos de integración regional, particularmente sobre la integración centroamericana, así como para la realización de actividades profesionales, la organización de cursos, seminarios, congresos y jornadas y la publicación de los trabajos llevados a cabo en su seno.
- Formar buenos profesionales en estas materias que sirvan a la región para avanzar más decididamente por esta senda, idealmente mediante la creación de un título interuniversitario de calidad, con carácter itinerante, permanente y autosostenible, que sirva de acicate y de ámbito académico para la reflexión científica y el análisis práctico a llevar a cabo en el seno del foro creado al efecto.
- Desarrollar investigaciones sobre temas de integración regional, tanto en el ámbito socio histórico y económico, a fin de determinar sus peculiaridades y características en la región centroamericana, como también en lo teórico conceptual, para clarificar sobre lo que se entiende por integración en relación con sus múltiples usos en el lenguaje cotidiano, en la retórica política y en la intelectualidad
- Crear una cultura de integración en Centroamérica, tanto en sus intelectuales universitarios, como en dirigentes y líderes de organizaciones de la sociedad civil, a fin de profundizar el

sentido de la integración en toda la sociedad centroamericana.

- Desarrollar programas de formación, capacitación y publicaciones en temas de integración centroamericana en particular y latinoamericana en general, sin dejar de lado los aportes que a esta experiencia brinda la práctica europea.

ACTIVIDADES REALIZADAS

Dicho proyecto de cooperación inicia en octubre del año 2000 con la realización de un curso especial de postgrado sobre el proceso de integración europea para el personal académico de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León y el inicio de estudios de doctorado en la Facultad de Derecho de la Universidad de Alcalá en el campo del Derecho Internacional Público, con énfasis en Derecho de la Integración, por el profesor de la UNAN-León Orlando Mejía Herrera, estudios finalizados en 2006.

Teniendo en cuenta los éxitos del citado curso de postgrado, ambas Universidades decidieron realizar la *I Maestría en Procesos de Integración (2003-2005)*. Concretamente, en el mes de julio del año 2005 diecisiete alumnos defendieron y aprobaron sus tesis de maestría, entre los que se cuentan funcionarios de diversas instituciones del Estado de Nicaragua y del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), profesores universitarios, abogados litigantes y asesores jurídicos.

Considerando que la misma naturaleza y objetivos del Programa en Integración Regional, como programa universitario de cooperación internacional al desarrollo, inducen a su gradual regionalización, la Universidad de Alcalá y la UNAN-León deciden abrir las puertas de su Hermanamiento a otras Universidades públicas e instituciones de Centroamérica y el Caribe. Para ello, ponen en marcha, a mediados del año 2005, el **Proyecto de Cooperación Interuniversitaria sobre Procesos de Integración Regional** con objetivos más ambiciosos y con un radio de acción centroamericano y caribeño.

Para cumplir los objetivos fundamentales del Proyecto se ponen en marcha los preparativos de la II Maestría en Integración Regional y se constituye alrededor del Proyecto la asociación científica, el CIPEI, en el mes de julio del año 2005. Se pretende que tanto en la Maestría como en el CIPEI participen expertos e instituciones de toda la región centroamericana y caribeña y de España. Para el mejor cumplimiento de sus fines, se crea también la estructura de apoyo, el CEDIR de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León, local donde tendrá su sede el CIPEI.

En ese sentido, en febrero de 2006 se constituye el CIPEI en el I Congreso sobre Integración de Centroamérica y el Caribe en la UNAN-León. Dicho Congreso ofreció también la oportunidad para proyectar el CIPEI nacional e internacionalmente, es decir, sirviendo al mismo tiempo como un **congreso fundacional de la asociación científica**, y además para divulgar la convocatoria de la II Maestría en Integración Regional e inaugurar el local del CEDIR.

El Congreso se estructuró en cuatro mesas de trabajo, dedicándose principalmente a temas transversales sobre integración regional, en particular sobre: Teoría general de la integración regional; el SICA; Tratados de Libre Comercio e Integración Regional; Integración Regional y

Sociedad Civil. En cada una de las mesas de trabajo se presentaron ponencias y especialmente comunicaciones científicas por expertos y especialistas de España, Centroamérica y el Caribe (economistas, juristas, politólogos, filósofos y sociólogos) para su posterior debate y aprobación, en su caso, de las conclusiones pertinentes. Asistieron aproximadamente 200 personas de distintos sectores sociales.

Desde julio de 2006 hasta julio de 2008 se organizó la II Maestría en Integración Regional con la participación, como docentes, de especialistas y expertos en integración regional de diversas disciplinas de Centroamérica y España. La Maestría, de tipo semipresencial, se estructuró en cuatro módulos docentes o periodos presenciales con la elaboración de trabajos de investigación entre cada encuentro y con un periodo de investigación para la preparación, presentación y defensa de una tesis de investigación. Se han graduado 21 estudiantes de distintos perfiles profesionales y laborales tanto de Nicaragua como de Costa Rica y El Salvador. Para ello se ha contado también con la cooperación principalmente de la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) y de la Universidad de El Salvador (UES).

Durante el desarrollo de esta II Maestría también se firmó un Convenio Marco de Colaboración entre la Fundación General de la Universidad de Alicante y la UNAN-León (mayo de 2007). En el marco de dicho Convenio se tiene previsto realizar un "Curso sobre Metodología y Técnicas de Investigación Jurídica aplicables en los campos del Derecho Público y Derecho Privado" dirigido a docentes de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León.

También se colaboró en el diseño y organización del Curso de Actualización y Capacitación en Integración Centroamericana que ejecutaron en tres módulos la Universidad Estatal a Distancia (UNED) de Costa Rica, la UNAN-León y la Universidad de San Carlos (USAC) de Guatemala, bajo la coordinación de la Secretaría General del Consejo Superior Universitario Centroamericano (SG-CSUCA) y con la ayuda de la Unión Europea a través del Programa de Apoyo a la Integración Regional Centroamericana (PAIRCA). Asimismo, se participa en la Comisión Regional de Expertos en Integración Regional y Desarrollo Curricular que promueve el CSUCA-PAIRCA para incorporar el tema de la integración regional en los planes y programas de estudio de las universidades centroamericanas.

Por otro lado, se continuó fortaleciendo el CEDIR gracias al apoyo económico de la Comunidad Autónoma de Madrid y a las gestiones realizadas por la Universidad de Alcalá para obtener dicho apoyo. El fortalecimiento del CEDIR consiste, principalmente, en la adquisición de libros y revistas especializadas en integración regional para el centro de documentación y computadoras con servicio de Internet banda ancha para su centro informático y equipos de reproducción.

La II Maestría en Integración Regional finalizó con la celebración del II Congreso del CIPEI en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNAN-León en el mes de julio de 2008 con el apoyo de la Comunidad Autónoma de Madrid y de la Universidad de Alcalá. Dicho Congreso se estructuró en tres mesas de trabajo sobre tres temas muy importantes y actuales para Centroamérica: la profundización del proceso de integración centroamericana y el perfeccionamiento del SICA; el acuerdo de asociación entre la Unión Europea y Centroamérica; el Estado en la Sociedad Internacional Contemporánea: globalización, integración regional y tratados de libre comercio. Participaron, como ponentes o comunicantes, especialistas y expertos en integración regional de Centroamérica y España (ya sea como miembros del CIPEI o como invitados especiales) y asistieron representantes de distintos sectores sociales, profesionales, docentes y estudiantes.

Además, durante el acto de clausura del Congreso el Prof. Orlando Mejía Herrera presentó su libro intitulado: “La Unión Europea como modelo de integración: análisis comparativo del Sistema de la Integración Centroamericana”, publicación que ha contado con la ayuda de la Comunidad de Madrid, la Universidad de Alcalá y la UNAN-León.

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO

A. Beneficiarios directos:

- Los estudiantes de la Maestría en Integración Regional.
- Los profesionales de los países de la región, los funcionarios de las instituciones del SICA, y los académicos de las universidades centroamericanas que se capaciten con el contenido del postgrado.
- Los profesionales y estudiantes de las carreras de los países centroamericanos que se relacionan con temas de integración regional, para utilizarlos en el aprendizaje y en la educación continua.
- La Corte Centroamericana de Justicia (CCJ) y el Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA), órganos del SICA, con los que se ha establecido vínculos y relaciones directas y se tienen convenios de cooperación y apoyo.

B. Beneficiarios indirectos:

- Otros órganos e instituciones del SICA.
- Las universidades centroamericanas de donde proceden los docentes capacitados en temas de integración regional.
- La UNAN-León en general y la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la misma en particular, ya que el desarrollo de la Maestría le permite contar con más recursos docentes calificados y proyectarse a nivel regional.

RESULTADOS, PUNTOS FUERTES Y DÉBILES Y LÍNEAS DE FUTURO

Teniendo en cuenta los objetivos ambiciosos y los recursos humanos y materiales del proyecto, así como el tiempo de ejecución del mismo y sus beneficiarios directos e indirectos, se pueden valorar como muy positivos los resultados de este proyecto interuniversitario de cooperación al desarrollo.

Si bien es cierto que una de las dificultades más importantes del proyecto es que no se ha podido multilateralizar en Centroamérica con la rapidez deseada porque, principalmente, no existe en la región una experiencia consolidada en materia de redes interuniversitarias estables que permitan impulsar este tipo de proyectos, pero también es verdad que la coyuntura en pro de la integración centroamericana (con factores exógenos como la negociación de un acuerdo de asociación con la Unión Europea) representa una oportunidad para profundizar y ampliar el proyecto en Centroamérica.

Por tanto, para el trienio 2009-2011 se tiene previsto primordialmente continuar "centroamericanizando" el proyecto por medio de una cooperación y participación más activa de otras universidades de la región (principalmente de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras y de la Universidad Nacional de Costa Rica) con el fin de organizar conjuntamente (y no sólo como UNAN-León) una III Maestría en Integración Regional, un III Congreso del CIPEI y crear gradualmente una red de CEDIR en Centroamérica en la medida en que se involucren decididamente más universidades. Para ello se contaría con el auspicio de la Universidad de Alcalá y de otras universidades e instituciones españolas y de la Unión Europea (Universidad de Alicante, Universidad Miguel Hernández, entre otras).