

LA EXPERIENCIA DEL CENTRO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE LA UNIVERSIDAD DE LLEIDA COMO ASESORÍA TÉCNICA DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES

Alba Panisello Cabrera

El **Centro de Cooperación Internacional** de la Universidad de Lleida nació el año 1994 como una iniciativa nueva impulsada por un grupo de personas que pensaba que la Universidad tenía que incluir una propuesta de este tipo en el programa de trabajo de la nueva candidatura del Rector.

Fue importante que una candidatura del equipo rectoral apostase por una iniciativa como esta, ya que esto significaba que en el ámbito universitario había una cierta sensibilidad hacia los temas de la cooperación, el desarrollo y la solidaridad.

Desde sus inicios el Centro de Cooperación Internacional contó con el apoyo de las unidades estructurales responsables de la Universidad de Lleida, hasta la actualidad que depende del Vicerrectorado de Relaciones Internacionales y Cooperación. La creación de este Vicerrectorado fue la consolidación del Centro en el sí de la Universidad de Lleida, pasando a gestionar la simbólica cifra del 0.7% del presupuesto general de la universidad para la cooperación universitaria al desarrollo.

Uno de los objetivos del Centro ha sido desde buen inicio el de sensibilizar, informar y formar a la comunidad universitaria y a la ciudadanía en general sobre la situación de desigualdad Sur-Norte que provoca el empobrecimiento económico de los pueblos, el hambre, el no acceso a la sanidad y en definitiva el desequilibrio global y injusto del planeta.

A tal efecto debemos analizar la situación del contexto actual en el que vivimos para poder reflexionar sobre posibles alternativas de futuro que tengan como protagonistas activos los ciudadanos y ciudadanas del mundo.

Mucha de esta sensibilidad y de los cambios que se quieren conseguir para paliar algunas de las injusticias del mundo, han de salir de iniciativas como esta, que con el trabajo de sensibilización y de formación de las universidades del norte miramos de crear conciencia crítica y estamos dispuestos a trabajar para llegar a un mundo más justo.

Otro de los objetivos del Centro de Cooperación Internacional ha sido poner al servicio de las instituciones locales las herramientas técnicas de las que dispone para contribuir a mejorar la calidad de la cooperación local, ya que hoy día las universidades se han convertido en actores consolidados de la cooperación al desarrollo, con la creación de la Estrategia de Cooperación Universitaria al Desarrollo (ESCUDE) que fue aprobada por la Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas (CRUE) en el septiembre del 2000 y llevada a cabo por el Comité Español Universitario de Relaciones Internacionales (CEURI) y la comisión de solidaridad. Las universidades

cada vez más estrechan sus trabajos con otras entidades, teniendo una presencia activa en los órganos de decisión en materia de Cooperación al desarrollo tanto nacionales, autonómicos como locales.

La ciudad de Lleida dentro del panorama de la cooperación local descentralizada es un buen exponente y referente para muchas ciudades de dimensiones similares. Ha conseguido en los últimos años consolidar unas políticas locales de cooperación que arrancan en sus orígenes en los fuertes movimientos sociales generados en los años 90 con la petición del 0.7% de los presupuestos municipales y la posterior demanda de condonación de la Deuda Externa, generando un gran número de organizaciones (ONGD) y personas dispuestas a trabajar y a exigir unos niveles de calidad en la cooperación al desarrollo crecientes y satisfactorios, así como la creación de una red de organizaciones, la Coordinadora de ONGD y otros Movimientos solidarios de Lleida, a nivel provincial, que cuenta a día de hoy con más de medio centenar de entidades que se acogen a unos mismos estatutos y a un mismo código de conducta.

Para hacer frente a esta realidad y actuar en todas estas propuestas, la Universidad de Lleida por medio del Centro de Cooperación internacional, como agente de cooperación para el desarrollo que es y transformadora de pensamientos por medio de la cultura y el saber, ofrece la posibilidad de actuar como asesoría técnica a las administraciones locales.

Con tal de trabajar complementariamente en el ámbito estrictamente universitario, con áreas como formación, sensibilización y documentación y con instituciones públicas locales, se plantearon convenios concretos para definir las tareas asignadas que podían ofrecer como asesoría técnica por parte del Centro de Cooperación Internacional.

Estos convenios se firmaron en el año 2004 con el Ayuntamiento de la ciudad de Lleida y en el 2008 con la Diputación Provincial de Lleida.

En los últimos años el trabajo conjunto con el Ayuntamiento de Lleida ha incrementado, ya que poco a poco los servicios ofrecidos a éste se han ido implementando, y con el tiempo se ha creado un programa de trabajo sólido y con compromisos a largo plazo, tales como:

- El trabajo conjunto en la elaboración de las bases de las convocatorias de subvenciones de proyectos de cooperación, codesarrollo, hermanamiento, emergencia y acción humanitaria y cooperación bilateral, haciendo aportaciones técnicas que complementen los criterios políticos, que suelen representar fuertes incidencias en las estrategias de cooperación locales, teniendo como vector principal la presentación de unas bases de convocatorias neutras.

- La participación en la creación del comité de Emergencia y Ayuda Humanitaria de la ciudad, juntamente con otros actores públicos y privados, y la participación en la creación del protocolo de actuación en casos de emergencia, teniendo el Centro de Cooperación Internacional una parte activa del mismo comité, generando unas fichas técnicas con datos sobre la emergencia para difundir a

la prensa y la ciudadanía. Posteriormente el Centro de Cooperación Internacional también es el encargado de hacer una evaluación de diseño de los proyectos presentados a la convocatoria, con posterior comunicación de los resultados de los mismos en el comité de emergencia.

- La elaboración de un protocolo de criterios para evaluar el diseño de los documentos-proyectos presentados por las ONGD a la convocatoria de cooperación, haciendo así las observaciones técnicas pertinentes y recomendaciones para el Ayuntamiento en caso de decidir financiar los proyectos presentados por las ONGD. Al mismo tiempo el Centro de Cooperación Internacional también ha creado un protocolo para evaluaciones de resultados y de impacto de proyectos ejecutados anteriormente, llevando a cabo las evaluaciones ex post de los proyectos financiados anteriormente por el ayuntamiento de Lleida. Siendo este un valor añadido a la calidad de la cooperación llevada a cabo desde la ciudad de Lleida, ya que la comunicación y difusión de los resultados en los consejos mixtos de la ciudad hacen que sea un espacio adecuado para el debate de los resultados y la incorporación de los agentes de cooperación de las lecciones aprendidas.

- Asesoramiento técnico y acompañamiento en el proceso de fortalecimiento de un hermanamiento con Lérída (Tolima-Colombia), participando en el comité del hermanamiento, evaluando los diseños de los proyectos presentados en la convocatoria que tiene por marco el hermanamiento, realizando informes de diagnósticos sobre el terreno por parte de profesores de la Universidad de Lleida, trabajando conjuntamente en la transferencia de conocimientos y tecnología entre universidades y instituciones que forman parte del hermanamiento.

- Participación en los grupos de trabajo de codesarrollo impulsados por el Ayuntamiento, evaluando los diseños de los proyectos presentados a la convocatoria específica de codesarrollo y posterior difusión de los resultados en los propios grupos de trabajo. Asesoramiento continuo a los grupos en materia de formularios, marco lógico, matrices de planificación, y participación en congresos relacionados con el codesarrollo.

- Co-organización de acciones de sensibilización de repercusión autonómica como es el *SOLIDARIUM*, que incluye la Feria de entidades solidarias de la Ciudad (cuarta edición, gestionada por el Ayuntamiento) y la Muestra en la calle de la información y la documentación para el desarrollo (sexta edición, gestionada por el Centro de Cooperación Internacional)

- Elaboración y gestión de formación específica a actores que el propio ayuntamiento quiere fortalecer. Cada año el Ayuntamiento puede encargarle al Centro de Cooperación un curso de formación, del que se habrá de gestionar el

diseño del curso, la ejecución, y la posterior valoración, siendo los destinatarios actores varios como agentes de codesarrollo, formadores, ONGD, etc.

Recientemente la Diputación Provincial de Lleida ha solicitado al Centro de Cooperación Internacional los servicios en la colaboración en la evaluación de diseño de los documentos-proyectos de las convocatorias de cooperación y sensibilización, pero más adelante se establecerán procesos de trabajo de las bases de las convocatorias, de los formularios y de la estructura encargada de llevar a cabo las políticas de cooperación de la Diputación Provincial de Lleida.

En los 4 años de trabajo conjuntos del Centro de Cooperación Internacional con las administraciones públicas locales se han conseguido fijar políticas de cooperación específicas y de calidad, que respeten los procesos de los beneficiarios.

Se han impulsado los comités de trabajo así como los consejos mixtos de cooperación de la ciudad, teniendo representación las ONGD, la administración pertinente, las empresas, la universidad y demás agentes implicados.

Ha aumentado la transparencia en los procesos de las subvenciones y de las partidas presupuestarias.

Ha aumentado la calidad técnica de los proyectos presentados por la ONGD a las diferentes convocatorias, estableciendo una interacción entre los donantes y los receptores.

Se han creado sinergias entre los actores implicados en la cooperación del ámbito local de Lleida, estableciendo vínculos de cohesión entre las partes.

El hecho de trabajar con los actores y las administraciones locales hace que las universidades tengamos un acercamiento a la sociedad, ya que casi siempre se ve la Universidad como una institución cerrada y reservada a unos pocos, así con vínculos como los de asesoría técnica la relación entre instituciones se fortalece y se acrecienta. La constante demanda de las administraciones locales y las especificidades que requieren hace que el Centro de Cooperación Internacional y su equipo técnico se mantengan en constante formación y adecuación a las necesidades del entorno.

Por otra parte, algunas veces los criterios políticos o de relaciones institucionales pueden llegar a pasar por delante de los criterios técnicos, dejando algunas veces desdibujado el trabajo técnico y de mejora de la calidad de la cooperación local descentralizada, pero con el fin de crear estrategias fuertes y coherentes de la cooperación local, autonómica y estatal, es evidente que el componente político ha de tener un papel relevante.

Después de cuatro años de trabajo conjuntamente con el Ayuntamiento de Lleida, las partes implicadas están satisfechas con los resultados y se ha ido creciendo en los procesos de creación de políticas de calidad y de nuevos retos para las universidades y de las oficinas de cooperación al desarrollo de las mismas.

